

**PROVINCIA DI MODENA**

**AREA AMBIENTE E SVILUPPO SOSTENIBILE**

**SERVIZIO GESTIONE INTEGRATA SISTEMI  
AMBIENTALI**

*Attività di controllo ambientale Anno 2003*

PROVINCIA DI MODENA  
AREA AMBIENTE E SVILUPPO SOSTENIBILE  
Servizio Gestione Integrata Sistemi Ambientali

ATTIVITA' DI CONTROLLO AMBIENTALE ANNO 2003

Come ormai consuetudine si presentano le informazioni e i dati maggiormente significativi dell'attività di controllo ambientale svolta dall'Area Ambiente della Provincia di Modena nell'anno 2003.

I nuovi orientamenti europei e locali che tendono oggi a stimolare un comportamento proattivo delle organizzazioni e delle imprese nell'ambito dello scenario dello sviluppo sostenibile, finalizzati ad ottenere il miglioramento continuo delle performance ambientali, ad esempio attraverso le certificazioni ambientali volontarie, non determinano una minore necessità di controllo, ma anzi identificano la giusta e corretta pressione di controllo quale strumento fondamentale per evitare che si possano determinare oltre ai danni ambientali e alla salute dei cittadini, anche ingiuste disparità nei costi di produzione.

In tal senso la Comunità europea si è recentemente espressa con una specifica Direttiva dedicata proprio ai livelli minimi di controllo ambientale.

La Provincia riveste le competenze di controllo in qualità di Autorità di Controllo, ad essa infatti devono fare capo tutti i referti di controllo redatti dagli agenti accertatori dovunque essi militino: siano essi agenti dell'ARPA, dei Carabinieri, del Corpo Forestale dello Stato, della Polizia Provinciale, della Polizia Municipale, delle Guardie Giurate Ecologiche Volontarie, della Guardia di Finanza.

Le norme in vigore individuano, infatti, la Provincia quale Autorità di Controllo nelle più importanti materie ambientali, anche se non in tutte: emissioni in atmosfera, scarichi di reflui idrici industriali e fognari, gestione dei rifiuti, utilizzo agronomico dei liquami zootecnici e dei fanghi biologici.

I vari accertatori appartenenti ai diversi Organismi o Corpi non agiscono quindi in antagonismo ad altri ipotetici "ispettori o uffici della Provincia" ma piuttosto ad uno sguardo non superficiale appaiono come, di fatto, collaboratori diretti della Provincia stessa nell'attività di controllo ambientale.

Si tratta quindi di una attività molto complessa ed importante che la Provincia di Modena non ha mai trascurato, anzi l'attività di controllo è divenuta una delle attività notoriamente di punta nella nostra Regione, riscuotendo numerosi apprezzamenti e ampia disponibilità alla collaborazione reciproca da tutti i Corpi e le strutture addette alla pratica effettuazione dei sopralluoghi di controllo.

Il sistema operativo dei controlli ambientali nel territorio modenese si basa sulle buone sinergie esistenti tra le attività di operatori professionisti e tecnologicamente preparati (ARPA) che agiscono sulla base di programmi di lavoro stabiliti annualmente in gran parte con la Provincia ed in parte da Comuni e Regione e gli operatori di altre Organizzazioni o Corpi che professionalmente impegnati in altre mansioni aggiungono a queste efficaci, anche se limitate, attività di controllo ambientale (Carabinieri, Guardia di Finanza, Corpo Forestale, GGEV, Polizia Provinciale, Polizia Municipale).

Gli operatori di ARPA sono preparati a compiere tutte le molteplici attività che comportano i controlli (prelievo campioni di aria, acqua, rifiuti, monitoraggio matrici ambientali, ecc.) e spesso supportano tecnicamente anche i controlli effettuati dagli altri Corpi .

La Provincia in qualità di Autorità di Controllo esercita inoltre la necessaria attività di coordinamento, fornendo supporto ad es. con attività di aggiornamento normativo e costante invio a tutte le diverse organizzazioni di controllo di specifiche circolari utili a favorire l'omogenea applicazione delle normative ambientali .

Occorre infine sottolineare che ciascun operatore addetto ai controlli ambientali nel caso rilevi una violazione sanzionata penalmente si rapporta direttamente con la competente Procura, facendo comunque doveroso rapporto anche alla Provincia che deve emanare i conseguenti atti di diffida e/o di sospensione o revoca delle autorizzazioni. Nel caso invece di violazioni sanzionate in via amministrativa, che gli operatori possono direttamente comminare o far comminare dalla Provincia, i nostri Uffici devono successivamente gestire il contenzioso che i soggetti responsabili spesso attivano considerati gli importi pecuniari elevati, provvedendo quindi alle ingiunzioni di conferma, diminuzione o atti di archiviazione delle medesime sanzioni.

Infine, da oltre 15 anni, Provincia, ARPA e Modena Soccorso hanno attivato un numero verde a disposizione dei cittadini che attiva la Guardia Igienica Ambientale Permanente GIAP in caso di emergenza e rischi per l'ambiente, personale ARPA in pronta reperibilità durante tutte le ore notturne e nelle giornate festive: in numerosi casi con tale strumento si sono evitati danni maggiori e rischi anche gravi per le risorse ambientali e la salute dei cittadini stessi.

Nelle tabelle e grafici seguenti vengono illustrati i 1.809 controlli effettuati, nel corso del 2003, portati a conoscenza dell'Autorità di Controllo (Provincia) e da essa gestiti ai sensi della vigente normativa . Come si può notare la gran parte dei controlli è ovviamente frutto dei Piani di Lavoro concordati annualmente da Provincia e ARPA Sezione Provinciale di Modena: nel merito occorre sottolineare come siano state individuate attività illecite di vario tipo (discariche abusive, rottamazione senza autorizzazione, scarichi non autorizzati, documenti mal compilati, prescrizioni non rispettate, ecc.) ma si può certamente affermare che nella grande maggioranza dei casi i controlli hanno evidenziato il sostanziale rispetto delle norme ambientali e l'assenza di casi eclatanti di peso notevole per l'ambiente.

Tuttavia, proprio le indagini svolte dai competenti Servizi dell'Assessorato Ambiente della Provincia e dell'ARPA hanno permesso negli ultimi anni di intercettare e bloccare, ad esempio, alcuni casi di gestione illecita di rifiuti (smaltimenti abusivi diretti in altre Regioni di rifiuti ceramici e utilizzo agronomico di fanghi industriali) che avevano come "traccia comune" una lunga catena di intermediazioni utilizzate al fine di rendere difficili i controlli.

Il sistema dei controlli ambientali creato in Provincia di Modena e le sinergie poste in essere, lo spirito di collaborazione e supporto reciproco che coinvolge tutti gli operatori di controllo, rispettando le diverse peculiarità e professionalità, ha dato senza dubbio al territorio modenese le capacità di contrastare diffusi ed eclatanti fenomeni di illegalità ambientale, così ampiamente diffusi in altre realtà territoriali.

Tra i programmi in corso di attivazione si aggiungerà nel 2004 anche uno specifico programma di lavoro in materia ambientale per la Polizia Provinciale, nuovo strumento di intervento diretto della Provincia di Modena.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Dott. Giovanni Rompianesi



**PROVINCIA DI MODENA**  
**AREA AMBIENTE e SVILUPPO SOSTENIBILE**  
Servizio Gestione Integrata Sistemi Ambientali

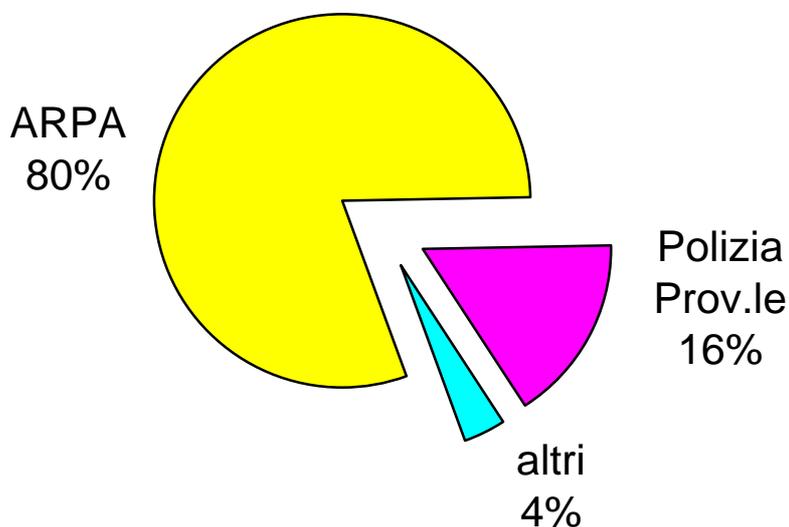
*Attività di controllo anno 2003*

**D.Lgs.152/99: scarichi in acque superficiali dei reflui industriali  
e/o assimilati ai domestici**

■ numero controlli compiuti presso insediamenti produttivi:

ente accertatore	ARPA	NOE	PM	GGEV	Polizia Prov.le	totale
n. controlli	89	2	1	1	19	112

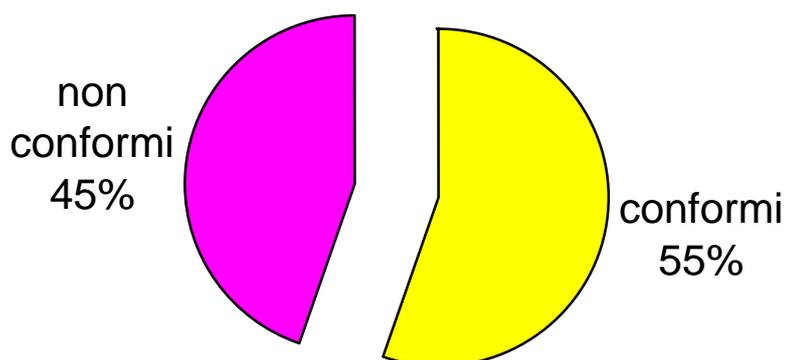
**ENTI ACCERTATORI**



■ i 112 controlli hanno comportato il prelievo e l'analisi di 47 scarichi di reflui industriali in acque superficiali di cui:

	conformi	non conformi	totale
analisi scarichi	26	21	47

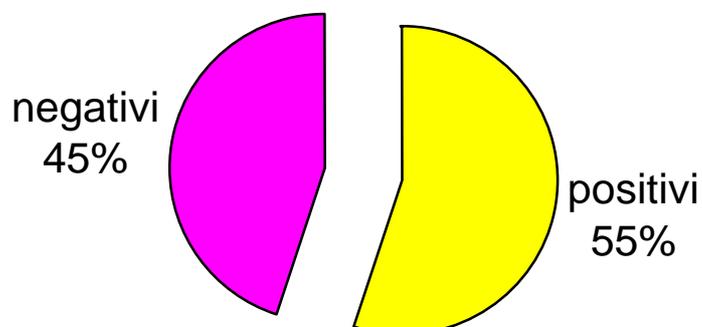
### ESITO ANALISI



■ i 112 controlli hanno avuto il seguente esito:

	positivi *	negativi *	totale
esito controlli	62	50	112

### ESITO CONTROLLI



\* positivi: in merito ai quali nessun provvedimento è stato emesso

\* negativi: almeno un provvedimento, di qualsiasi tipo, emesso

■ i risultati dei controlli hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

<b>sanzioni amministrative</b>	<b>diffide</b>	<b>“prescrizioni”</b>	<b>informative di reato</b>
21	40	11	13 *

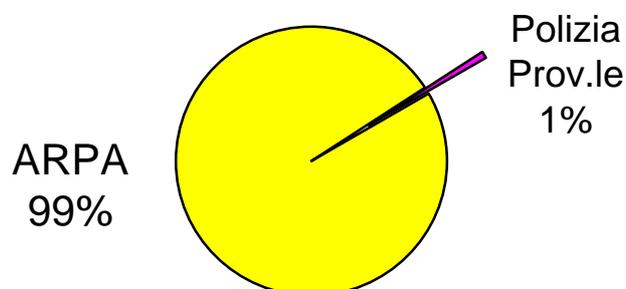
\* generalmente inoltrate direttamente dall'ente accertatore

## D.Lgs.152/99: scarichi in acque superficiali delle acque reflue urbane

■ numero controlli compiuti su gli scarichi delle reti fognarie pubbliche e gli scolmatori di piena al loro servizio:

ente accertatore	ARPA	Polizia Prov.le	totale
n. controlli	489	4	493

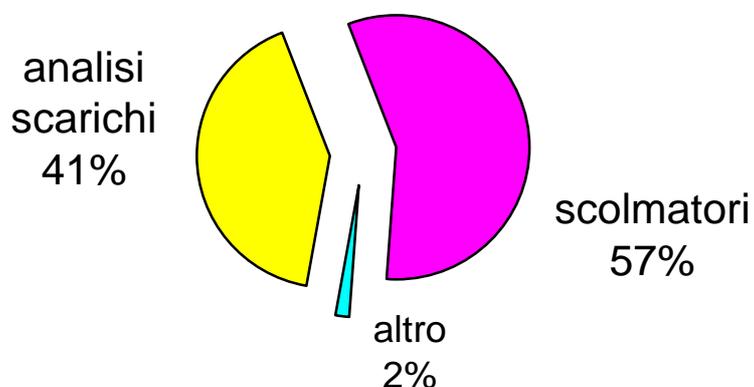
### ENTI ACCERTATORI



■ i 493 controlli sono suddivisi nelle seguenti tipologie:

tipo di controllo	analisi scarichi	scolmatori di piena	altro	totale
n. controlli	203	282	8	493

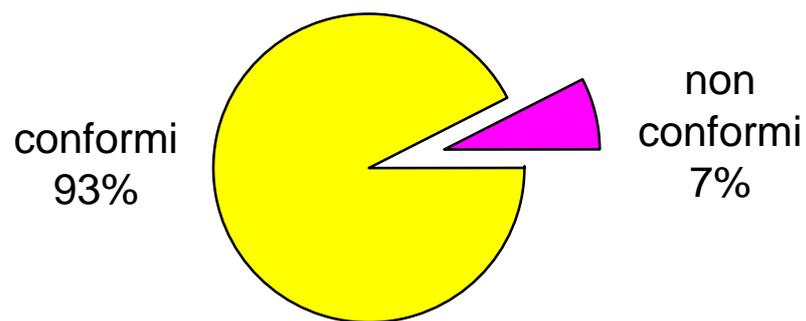
### TIPOLOGIA CONTROLLI



■ le 203 analisi degli scarichi delle reti fognarie pubbliche hanno avuto il seguente esito:

	<b>conformi</b>	<b>non conformi</b>	<b>totale</b>
analisi scarichi	188	15	203

### ESITO ANALISI



■ i risultati dei controlli hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

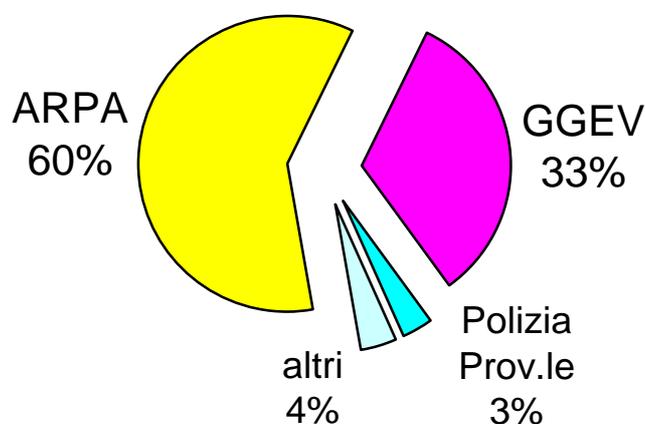
<b>sanzioni amministrative</b>	<b>diffide</b>	<b>“prescrizioni”</b>	<b>informativa di reato</b>
17	25	4	\

## L.R.50/95 – D.Lgs.152/99: allevamenti zootecnici, stoccaggio e utilizzo agronomico degli effluenti

■ numero controlli compiuti presso insediamenti zootecnici:

ente accertatore	ARPA	Polizia Prov.le	GGEV	Servizi Prov.li	PM	CFS	CC	totale
n. controlli	109	6	58	1	2	3	1	180

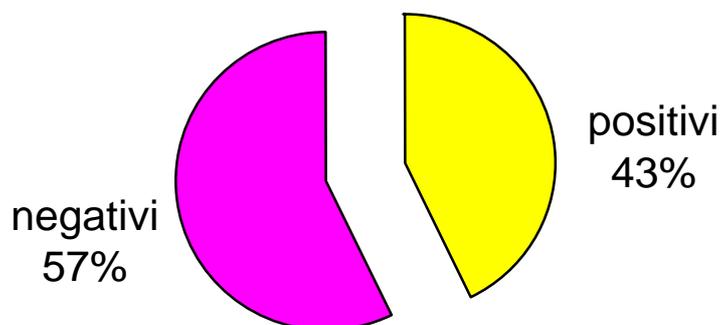
### ENTI ACCERTATORI



■ i 180 controlli hanno avuto il seguente esito:

	positivi * (nota nella pg. seguente)	negativi * (nota nella pg. seguente)	totale
esito controlli	77	103	180

### ESITO CONTROLLI



\* positivi: in merito ai quali nessun provvedimento è stato emesso

\* negativi: almeno un provvedimento, di qualsiasi tipo, emesso

■ i risultati dei controlli hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

<b>sanzioni amministrative</b>	<b>diffide</b>	<b>“prescrizioni”</b>	<b>informative di reato</b>
77	72	17	2 *

\* generalmente inoltrate direttamente dall'ente accertatore

## D.Lgs.99/92: utilizzazione agronomica dei fanghi biologici di depurazione

■ numero controlli compiuti presso Ditte autorizzate allo spandimento e/o presso terreni oggetto di spandimenti:

ente accertatore	ARPA	totale
n. controlli	19 (tra cui 13 controlli analitici di fango)	19

■ i 13 campioni di fango prelevati hanno dato i seguenti esiti analitici:

	conformi	non conformi
analisi fanghi	8	5

■ i risultati dei controlli hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

sanzioni amministrative	diffide	"prescrizioni"	informative di reato
/	5	3	4 *

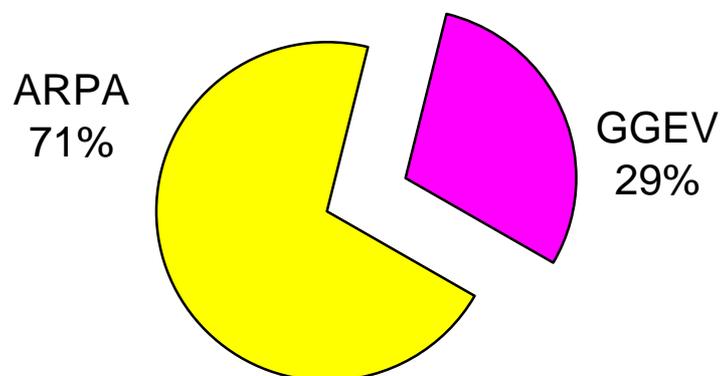
\* generalmente inoltrate direttamente dall'ente accertatore

■ relativamente all'anno 2003 sono pervenute, e sottoposte ad istruttoria, 87 notifiche di inizio operazioni di spandimento fanghi

## Controlli relativi a corpi idrici e/o altre aree naturali che non hanno coinvolto aziende o insediamenti specifici

ente accertatore	ARPA	GGEV	totale
n. controlli	24	10	34

### ENTI ACCERTATORI

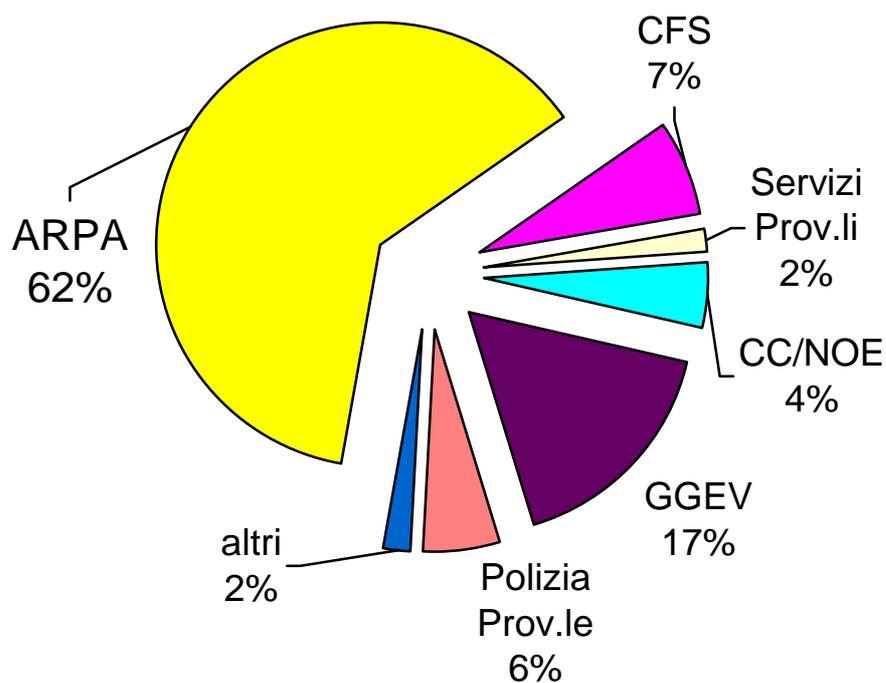


## D.Lgs.22/97: gestione dei rifiuti

■ numero controlli compiuti presso produttori e/o gestori di rifiuti, o direttamente sul territorio:

ente accertatore	ARPA	CFS	GdF	CC/NOE	GGEV	Polizia Prov.le	Servizi Prov.li	altri	totale
n. controlli	203	23	2	15	54	18	5	4	324

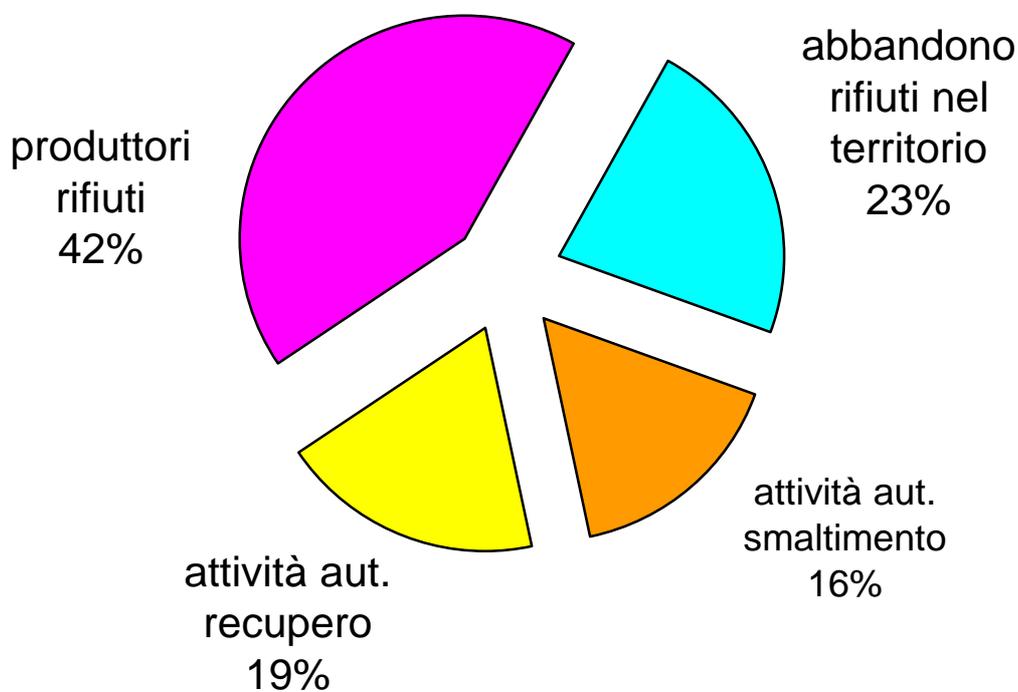
### ENTI ACCERTATORI



■ i 324 controlli sono suddivisi nelle seguenti tipologie:

tipo di controllo	attività autorizzate allo smaltimento	attività autorizzate al recupero	produttori di rifiuti	abbandono rifiuti nel territorio	totale
n. controlli	52	62	138	72	324

### TIPOLOGIA CONTROLLI



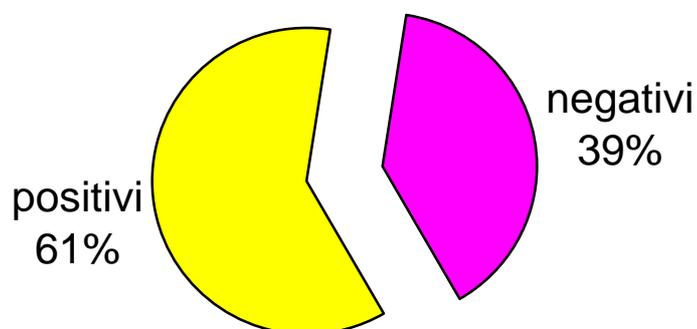
■ i 252 controlli (su 324 totali) relativi ad Enti o imprese hanno avuto il seguente esito:

	positivi *	negativi *	totale
esito controlli	154	98	252

\* positivi: in merito ai quali nessun provvedimento è stato emesso

\* negativi: almeno un provvedimento, di qualsiasi tipo, emesso

### ESITO CONTROLLI



■ i risultati dei controlli hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

sanzioni amministrative	diffide	informative di reato
121	87	39 *

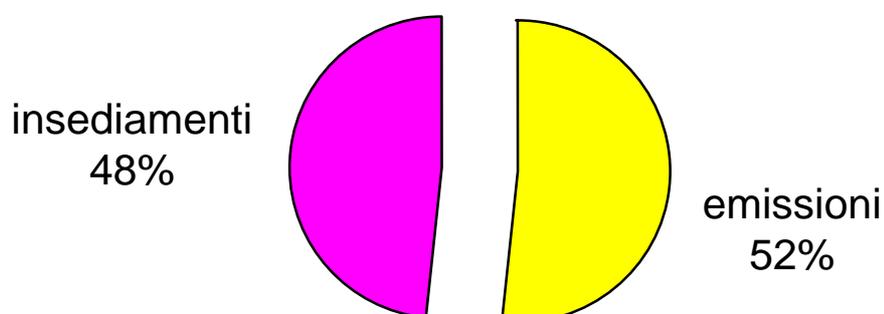
\* generalmente inoltrate direttamente dall'ente accertatore

## D.P.R.203/88: emissioni in atmosfera

■ numero controlli (tutti effettuati da ARPA) relativi alle singole emissioni convogliate in atmosfera e presso i relativi insediamenti di origine:

tipo di controllo	verifica emissioni	verifica conformità insediamenti	totale
n. controlli	273	256	529

### TIPOLOGIA CONTROLLI



■ i risultati dei controlli hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

diffide	informative di reato
70	54 *

\* generalmente inoltrate direttamente dall'organo accertatore

NOTE: il DPR 203/88 non prevede sanzioni amministrative

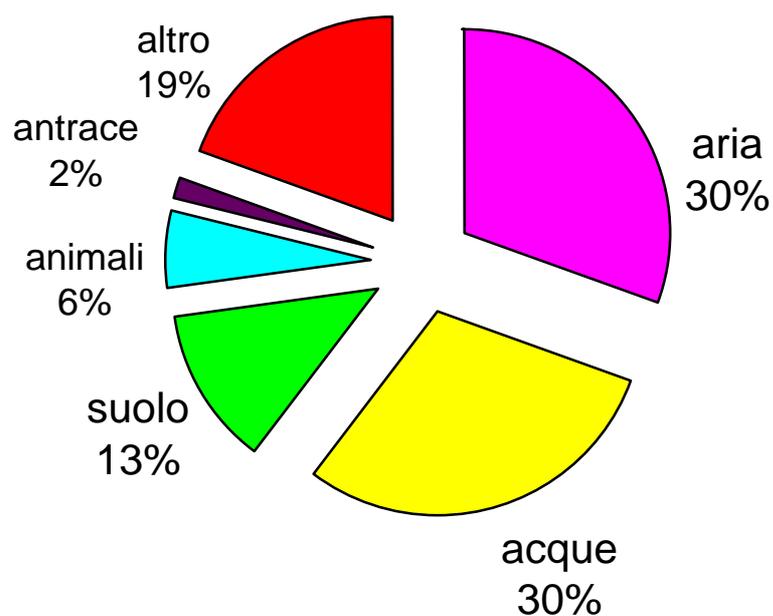
## Segnalazioni e/o richieste d'intervento pervenute alla GIAP (Guardia Igienica Ambientale Permanente)

■ numero totale contatti per tipo di segnalazione:

	aria	acque	suolo	animali	antracce *	altro	totale
n. chiamate	36	35	15	7	2	23	118

\* controlli su presunti allarmi

### TIPOLOGIA SEGNALAZIONI

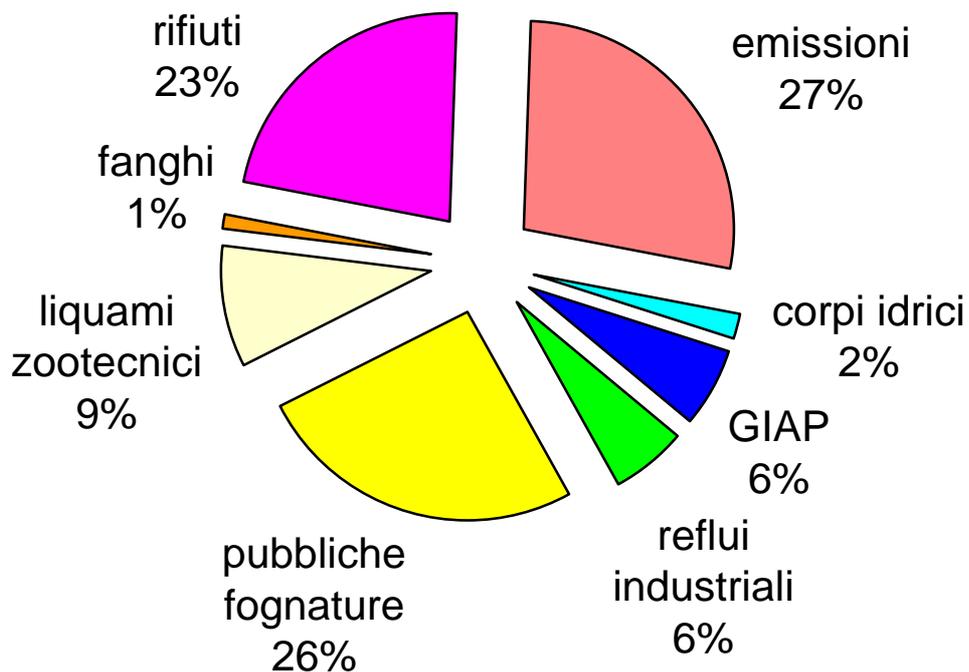


## Riepilogo generale attività di controllo e vigilanza sulle diverse normative ambientali e relativi provvedimenti di competenza della Provincia

■ il numero totale dei controlli effettuati è **1809**, così suddivisi :

reflui industriali	pubbliche fognature	liquami zootecnici	fanghi di depurazione	rifiuti	emissioni in atmosfera	corpi idrici / altre aree	interventi GIAP	totale
112	493	180	19	324	529	34	118	<b>1809</b>

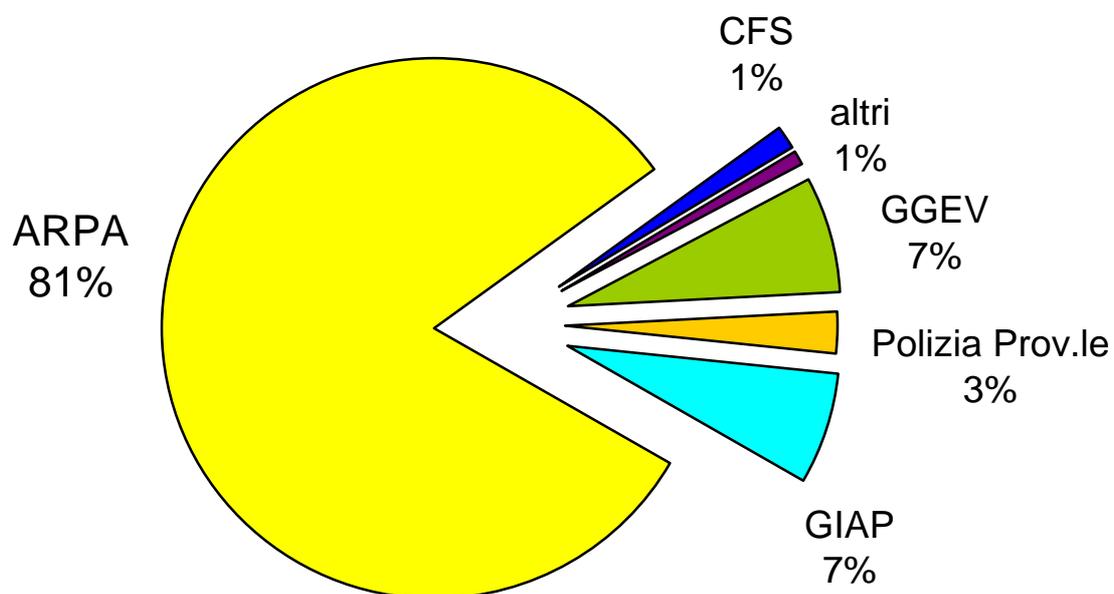
### TIPOLOGIA CONTROLLI



■ provenienza degli accertamenti:

	ARPA	CFS	GdF	GGEV	CC / NOE	PM / Comuni	Polizia Prov.le	Servizi Prov.li	GIAP	altri	totale
n. controlli	1462	26	2	123	18	3	47	6	118	4	1809

ENTI ACCERTATORI

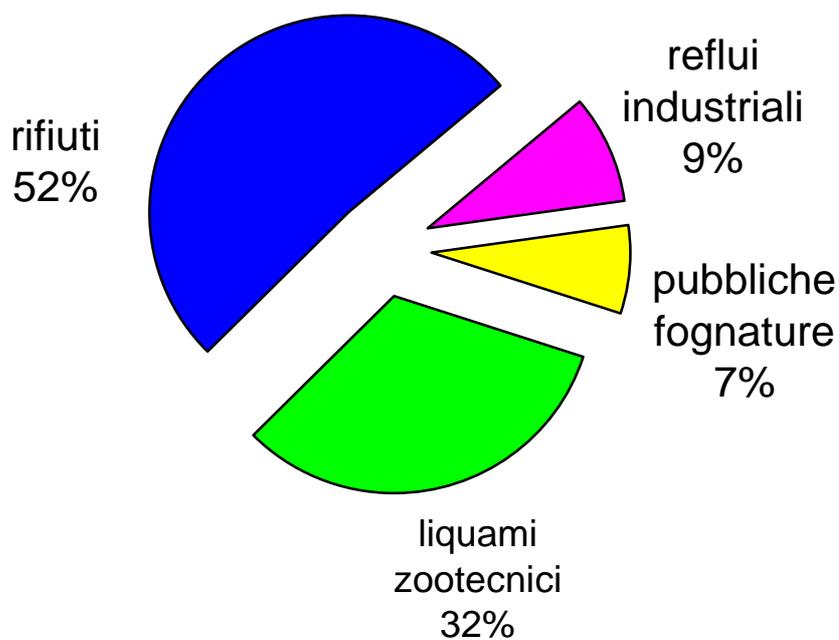


■ il numero totale delle sanzioni amministrative comminate è **236**, così ripartite:

reflui industriali	pubbliche fognature	liquami zootecnici	fanghi di depurazione	rifiuti	emissioni in atmosfera *	totale
21	17	77	\	121	\	236

\* il DPR 203/88 non prevede sanzioni amministrative

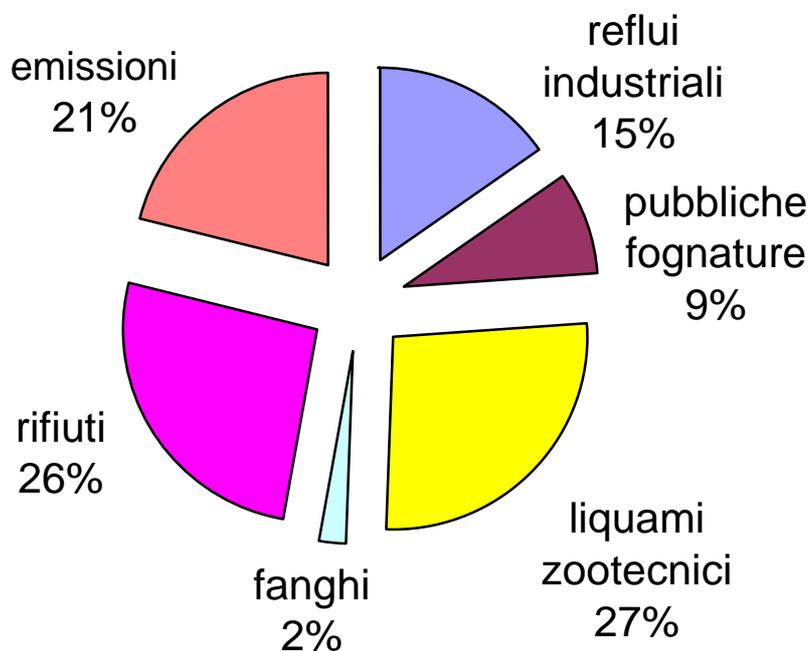
### RIPARTIZIONE SANZIONI



■ il numero totale di diffide (+ “prescrizioni”) emesse è **334**, così ripartite:

reflui industriali	pubbliche fognature	liquami zootecnici	fanghi di depurazione	rifiuti	emissioni in atmosfera	totale
40 + 11	25 + 4	72 + 17	5 + 3	87	70	334

### RIPARTIZIONE DIFFIDE



■ il numero totale di informative di reato inoltrate alla Procura della Repubblica è 112, così ripartite:

reflui industriali	pubbliche fognature	liquami zootecnici	fanghi di depurazione	rifiuti	emissioni in atmosfera	totale
13	\	2	4	39	54	112

### RIPARTIZIONE INFORMATIVE DI REATO

