



## Provincia di Modena

### Area Amministrativa

Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Determinazione n° 78 del 27/12/2018

#### OGGETTO:

COSTITUZIONE DELLA STRUTTURA TECNICA OPERATIVA A SUPPORTO DEL COMITATO URBANISTICO DI AREA VASTA DI CUI ALLA L.R. N. 24/2017, ARTICOLO 47, COMMA 2, LETTERA I) E ADEMPIMENTI ORGANIZZATIVI PER LA TRASPARENZA DI CUI ALLA D.G.R. N. 954 DEL 25.06.2018 DELLE ATTIVITA' DEL COMITATO URBANISTICO DI AREA VASTA..

#### Premesse.

La Legge 7 Aprile 2014, n. 56 contenente "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*", definisce i compiti delle Province anche relativamente al governo del territorio;

La Legge Regionale 30 aprile 2015, n. 13 "*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni*", all'articolo 2 detta disposizioni per l'adeguamento della legislazione regionale - Principi per la riforma della pianificazione territoriale e all'Articolo 6 stabilisce ruolo e funzioni delle Province per il governo delle aree vaste.

La Legge Regionale 21 dicembre 2017, n. 24 "*Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio*" con la quale la Regione Emilia-Romagna ha profondamente modificato la disciplina vigente con la definizione di un nuovo procedimento unico di approvazione dei Piani sia territoriali che urbanistici (articoli 43-47), in cui si prevede anche l'istituzione del Comitato Urbanistico di Area Vasta (d'ora in poi CUAV). Inoltre, l'articolo 42 comma 2 della medesima legge regionale, ha stabilito che "*ai fini della presente legge costituiscono soggetti di area vasta le Province, singole o associate, che esercitano le funzioni pianificatorie di cui al comma 1 del medesimo articolo, anche in forma associata negli ambiti territoriali stabiliti ai sensi dell'articolo 6 della citata legge regionale n. 13/2015*".

La sopra citata LR n. 24/2017, al fine della semplificazione procedimentale nella formazione degli strumenti di pianificazione comunale disciplinati al Titolo III - Capo I, artt. 30-39, ha inoltre disciplinato il ruolo, la composizione ed il funzionamento dei comitati urbanistici in via generale ed in particolare gli elementi relativi al Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) agli articoli 46 e 47. In relazione a ciò la Provincia di Modena ha istituito e regolamentato il funzionamento del proprio CUAV con atto consiliare n. 75 del 3 settembre 2018.

La Provincia inoltre esercita il ruolo di Autorità competente con riguardo alle valutazioni di carattere ambientale (LR n. 24/2017, articolo 19 comma 3 lettera c) ed esprime il parere di compatibilità delle previsioni degli strumenti urbanistici in esame rispetto alle condizioni di pericolosità locale del

territorio (LR n.19 del 2008, art. 5, comma 1). A tali espressioni/pareri deve essere data specifica evidenza, distinta in termini di competenza e responsabilità. Ciò anche in coerenza rispetto ai procedimenti della fase transitoria di cui all'art.4 della citata LR n. 24/2017.

In relazione al ruolo di Autorità Competente in materia di valutazione ambientale e delle altre attività commesse alle competenze assegnate alla provincia della LR n. 24/2008, la Provincia di Modena ha definito le modalità di esercizio delle attività connesse a tali ruoli, con atto del Presidente n. 184 del 30/11/2018.

La Provincia inoltre è chiamata a partecipare, sia come Autorità competente che come Soggetto di area vasta, a conferenze di servizi ed a conferenze di pianificazione mediante un unico rappresentante legittimato dagli organi istituzionalmente competenti ad esprimere definitivamente ed in modo vincolante le valutazioni e la volontà dell'Ente, nell'ambito dei procedimenti per la formazione di atti aventi natura territoriale ed urbanistica formati ai sensi della LR n. 16/2012 *"Norme per la ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 20 e 29 maggio 2012"*, della sopra citata LR n. 24/2017 articoli 4, 53, 59 e 60 ed della recente LR 4/2018 *"Disciplina della valutazione dell'impatto ambientale dei progetti"*.

In relazione a tale ruolo la Provincia di Modena ha nominato i rappresentanti titolare e supplente con atto del Presidente n. 186 del 30/11/2018.

Tutto ciò premesso si considera quanto segue.

La sopra citata LR n. 24/2017 e la successiva deliberazione di Giunta Regionale 954/2018 hanno stabilito inoltre che:

- ciascun comitato urbanistico per l'esercizio dei propri compiti si avvale di una Struttura Tecnica Operativa che svolge l'istruttoria preliminare degli strumenti di pianificazione sottoposti al parere del comitato e cura altresì gli adempimenti per la costituzione e il funzionamento dello stesso. (LR 24/2017, art. 47, comma 2, lett. i)
- le Strutture Tecniche Operative sono costituite dai soggetti d'area vasta con personale proprio che sia in possesso delle adeguate competenze professionali nel campo del governo del territorio, per i profili pianificatori, paesaggistici, ambientali, giuridici ed economico finanziari (DGR 954/2018, art. 8, ai sensi dell'art. 55, commi 4 e 5 LR n. 24/2017);
- per l'istruttoria degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica sottoposti al parere dei comitati urbanistici, la Struttura Tecnica Operativa è integrata da tecnici appositamente designati dagli Enti e organismi che costituiscono i componenti necessari, eventuali e con voto consultivo del CUAV. Tali tecnici possono coincidere con i rappresentanti unici dei medesimi Enti e organismi.
- oltre alla costruzione della Struttura Tecnica Operativa con proprio provvedimento organizzativo, l'art. 8 della DGR n. 954/2017 richiede esplicitamente alle Province di stabilire:
  - a) il responsabile della Struttura Tecnica Operativa ;
  - b) il personale incaricato dello svolgimento delle funzioni di cui ai commi 2 e 3 dell'articolo 8 della DGR 954/2017 ;
  - c) le forme di partecipazione delle restanti strutture dell'Ente che esercitano compiti in materia di governo del territorio all'istruttoria degli strumenti di pianificazione sottoposti al parere del CUAV ;

La Struttura Tecnica Operativa in relazione alle competenze del CUAV ed alla specificità degli strumenti di pianificazione comunale sottoposti a parere, deve principalmente provvedere a:

- garantire il funzionamento amministrativo del CUAV (convocazioni, trasmissione atti, pareri, ecc.);
- effettuare il controllo di completezza degli atti dei PUG (art.31 LR 24/2017), degli Accordi

Operativi e dei PAIP (art.38 LR 24/2017) (eventuale interruzioni termini e richiesta completamento atti) e mettere altresì a disposizione dei membri del CUAV gli strumenti urbanistici inviati dai Comuni ;

- elaborare l'istruttoria preliminare dei PUG (art. 31 LR 24/2017) e degli Accordi Operativi e dei PAIP (art. 38 LR 24/2017) in cui sono contemplati anche gli aspetti di carattere ambientale e di riduzione del rischio sismico; congiuntamente sia ai rappresentanti unici in CUAV della Regione e del Comune competenti, sia ai componenti il CUAV con voto consultivo nei casi in cui, secondo la disciplina vigente, siano competenti ad esprimere il loro parere sullo strumento di pianificazione in esame;

La LR n. 24/2017 stabilisce che al fine di garantire le funzioni svolte dalla Struttura Tecnica Operativa, **devono essere individuate in modo stabile all'interno dell'Ente** sia le competenze di carattere amministrativo per garantirne il funzionamento, che di pianificazione territoriale, di pianificazione urbanistica, di carattere paesaggistico e di carattere ambientale per gli aspetti di merito istruttorio.

Viste quindi le funzioni ed attività svolte dalla Provincia come indicate nel vigente PEG, l'attuale dotazione organica e l'assetto organizzativo delle Aree e dei Servizi secondo quanto indicato nell'Organigramma dell'Ente per l'ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla Legge 56/2014 come stabilito con atti del Presidente n. 198 del 12 ottobre 2015 e n. 20 del 5 febbraio 2018, si ritiene :

- che le competenze di pianificazione territoriale, di pianificazione urbanistica, di carattere paesaggistico, di carattere ambientale e di carattere amministrativo per garantire il funzionamento della Struttura Tecnica Operativa a supporto del CUAV, siano presenti presso il Servizio Pianificazione Urbanistica Territoriale e Cartografica;
- che le competenze di carattere giuridico siano presenti presso l'Ufficio dell'Avvocatura unico;
- che le competenze economico finanziarie con riguardo alle OO.PP., oltre che per gli aspetti relativi alla viabilità, trasporti e geologico-geotecnici e sismici, siano presenti presso l'Area Lavori Pubblici.

Si considera inoltre :

- che la LR 24/2017 ai fini della trasparenza dell'azione amministrativa stabilisce che siano pubblicati/depositati nel sito web istituzionale dell'autorità competente per la valutazione ambientale (ossia la Provincia) la documentazione di cui all'art. 18 comma 6, art. 39 comma 4 e art. 46 comma 7 ;
- che la DGR 954/2018 stabilisce (art.1) che l'Ente attua ogni adempimento organizzativo necessario per assicurare la funzionalità del CUAV, tra cui viene esplicitamente richiesto di assicurare *"l'accessibilità e trasparenza in merito allo svolgimento dei lavori e ai provvedimenti assunti, quali la designazione della sede del CU, l'indicazione di una casella di posta elettronica certificata e la istituzione di una apposita sezione del proprio sito web istituzionale destinata a garantire informazioni in ordine alla composizione del CU e alle relative convocazioni e ordini del giorno"*.
- che le modalità di esercizio stabilite all'art. 9 della citata DGR 954/2018 esplicitano che devono essere messi a disposizione da parte della Struttura Tecnica Operativa gli elaborati dei Piani mediante idonei strumenti di comunicazione elettronica e di accesso via web, ai soggetti che partecipano ai lavori del CUAV.

Pertanto le attività tecniche atte a garantire le suddette modalità di comunicazione richiedono la collaborazione del Servizio Personale e Sistemi Informativi e Telematica in relazione a quanto segue :

a. Modalità di invio dei Piani al CUAV

- il Comune trasmette i Piani adottati al CUAV presso il Servizio Pianificazione Urbanistica, Territoriale e Cartografica, con sede in Viale Martiri della Libertà 34, Modena, all'indirizzo di posta elettronica: <mailto:urbanistica@provincia.modena.it>
- utilizzando il servizio largemail della Provincia di Modena raggiungibile all'indirizzo Internet: <https://largemail.provincia.modena.it>
- la lettera di trasmissione del materiale, con l'indicazione di tutti gli elaborati costitutivi del Piano oggetto di trasmissione, dovrà essere inviata via PEC all'indirizzo dell'Ente [provinciadimodena@cert.provincia.modena.it](mailto:provinciadimodena@cert.provincia.modena.it)
- indicando nell'oggetto uno dei seguenti testi:

*CUAV – Piano Urbanistico Generale - art. 46 LR n. 24 del 2017*

*CUAV – Accordo Operativo / PAIP - art. 38 LR n. 24 del 2017*

- b. messa a disposizione di idoneo spazio web che assicuri il deposito e conservazione da parte dell'Ente e l'accessibilità da parte di utenti qualificati extra Provincia, dei Piani ricevuti in formato digitale, per la loro valutazione da parte del CUAV e d'istruttoria preliminare da parte della Struttura Tecnica Operativa, nonché istituzione di apposita sezione del sito web dell'Ente al fine di assicurare la trasparenza delle attività del CUAV.

Richiamati quindi

- 1) l'atto del Presidente della Provincia di Modena n.198 del 12 ottobre 2015 "*Modifiche ai vigenti regolamenti provinciali in materia di "Ordinamento degli Uffici e dei Servizi" e "Gestione dei procedimenti disciplinari"* ;
- 2) l'atto del Presidente della Provincia di Modena n. 20 del 5 febbraio 2018 "*Piano di riassetto organizzativo dell'Ente"* ;
- 3) la deliberazione del consiglio provinciale n. 75 del 3 settembre 2018 "*Legge Regionale 24/2017 art. 47. Istituzione del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) della Provincia di Modena e designazione del rappresentante della Provincia di Modena nel Comitato Urbanistico Regionale (CUR)."*
- 4) l'atto del Presidente della Provincia di Modena n. 184 del 30/11/2018 "*Modalità di svolgimento del ruolo di Autorità competente di cui all'articolo 19 comma 3 della legge regionale n. 24/2017 anche in relazione ai compiti del comitato urbanistico di area vasta (CUAV) di cui all'articolo 8 comma 6 lettera d) allegato 1 alla DGR n. 954/2018 - Altre disposizioni per l'attuazione delle attività connesse ai procedimenti di formazione-approvazione degli strumenti urbanistici comunali di cui alla legge regionale n. 24/2017"* con il quale si dà mandato al direttore dell'Area Amministrativa e dirigente Servizio Personale e Sistemi Informativi e Telematica, di procedere alla costituzione della STO con apposto atto di organizzazione, sentiti tutti i dirigenti coinvolti ;
- 5) l'atto del Presidente della Provincia di Modena n. 186 del 30/11/2018 "*Delega a rappresentare la Provincia di Modena in conferenze di servizi e di pianificazione per la formazione di atti aventi natura territoriale ed urbanistica di cui alla LR n. 16/2012, LR n. 24/2017 e LR n. 4/2018"* ;

Sentiti il Direttore dell'Area LL.PP. ing. Alessandro Manni e il Dirigente del Servizio Pianificazione Urbanistica, Territoriale e Cartografica ;

Per quanto sopra

**DETERMINA**

- di costituire, per le motivazioni espresse in premessa, la Struttura Tecnica Operativa a supporto dei lavori del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) della Provincia di Modena ai sensi della art. 47, comma 2, lett. i) della LR 24/2017 ;
- di dare atto che la Struttura Tecnica Operativa, in relazione alle competenze del CUAV della Provincia di Modena di cui all'atto consiliare n. 75 del 3 settembre 2018 ed alla specificità degli strumenti di pianificazione comunale sottoposti a parere, svolge compiti di segreteria tecnico-amministrativa, nonché di istruttoria tecnica e deve principalmente provvedere a:
  - α) garantire il funzionamento amministrativo del CUAV;
  - β) effettuare il controllo di completezza degli atti dei PUG (art.31 LR 24/2017), degli Accordi Operativi e dei PAIP (art.38 LR 24/2017) e mettere altresì a disposizione dei membri del CUAV gli strumenti urbanistici inviati dai Comuni ;
  - χ) elaborare l'istruttoria preliminare dei PUG (art. 31 LR 24/2017), degli Accordi Operativi e dei PAIP (art. 38 LR 24/2017) in cui sono contemplati anche gli aspetti di carattere ambientale e di riduzione del rischio sismico; congiuntamente sia ai rappresentanti unici in CUAV della Regione e del Comune competenti, sia ai componenti il CUAV con voto consultivo nei casi in cui, secondo la disciplina vigente, siano competenti ad esprimere il loro parere sullo strumento di pianificazione in esame ;
- di stabilire che il personale incaricato dello svolgimento delle funzioni della Struttura Tecnica Operativa a supporto del CUAV è individuato nell'ambito del personale di ruolo dell'Ente, assegnato:
  - al Servizio Pianificazione Urbanistica, Territoriale e Cartografica (*competenze di carattere amministrativo, pianificazione territoriale, pianificazione urbanistica, nonché di carattere paesaggistico ed ambientale*);
  - all'Ufficio Avvocatura Unico (*competenze giuridiche*);
  - all'Area Lavori Pubblici (*competenze economico-finanziarie con riguardo alle OO.PP., aspetti relativi alla viabilità, trasporti ed a carattere geologico-sismico*);
- di stabilire che :
  - il Responsabile della Struttura Tecnica Operativa di supporto al CUAV è il Dirigente del Servizio Pianificazione Urbanistica, Territoriale e Cartografica ;
  - il Responsabile della Struttura Tecnica Operativa si coordina con i Dirigenti dei Servizi/Uffici/Aree il cui personale collabora allo svolgimento delle funzioni istruttorie dei Piani assegnate alla Struttura Tecnica Operativa ;
  - in attuazione all'atto di consiglio provinciale n. 75/2018 relativamente alla composizione del CUAV, il Responsabile della Struttura Tecnica Operativa si attiverà inoltre per consentire che la composizione della Struttura sia integrata in relazione agli Enti ed organismi che possono esprimere parere in relazione alla specificità degli strumenti di pianificazione comunale da esaminare ;
  - il personale della Struttura Tecnica Operativa partecipa alle sedute del CUAV in relazione alle convocazioni delle sedute via Pec da parte del Presidente del Comitato;
- di stabilire infine che il servizio Personale e Sistemi Informativi e Telematica collabora in relazione alle attività tecniche atte a garantire:

- **l'attivazione di apposita piattaforma web dedicata**, idonea alla messa a disposizione, a cura della Struttura Tecnica Operativa, degli elaborati di pianificazione in ragione della necessità di depositare, conservare, trasmettere gli elaborati stessi ai soggetti partecipanti al CUAV;
- **apposita sezione del portale istituzionale dell'Ente** al fine di assicurare la trasparenza delle attività del CUAV.

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

Si attesta che la presente copia, composta di n..... fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente

Modena, li .....

Protocollo n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_