

## Le figure professionali nel “Codice dei Contratti”

Il R.d.P.  
(art.10)

Ufficio direzione  
lavori  
(art. 130)

Il dir. esec.  
contratto  
(art. 119)



per contratti di lavori,  
servizi, forniture

lavori

servizi, forniture

Art. 10 comma 1 del codice:  
*“Responsabile delle procedure di affidamento e  
di esecuzione dei contratti pubblici di lavori, **servizi e forniture**”*

Per ogni singolo intervento da realizzarsi  
mediante un contratto pubblico,  
le amministrazioni aggiudicatrici nominano,  
**ai sensi della legge n. 241/1990,**  
un responsabile del procedimento, **unico**  
**per le fasi** della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione..



## ***La norma transitoria: art. 253 comma 6 del codice***

In relazione all'art. 10 del codice,  
fino all'entrata in vigore del regolamento,  
restano ferme le norme vigenti in tema di soggetti  
responsabili **per le fasi** di progettazione,  
affidamento, esecuzione, dei contratti pubblici

**L'8 giugno è entrato in vigore il Regolamento**

## **Entrata in vigore delle “nuove norme” (art. 357 c. 1 del regolamento)**

**in materia di lavori**

Le disposizioni della parte II, titolo I (organi  
del procedimento e programmazione - artt. 9 e 10 -  
**sono di immediata**  
**applicazione anche ai rapporti in corso di esecuzione**  
alla data di entrata in vigore del regolamento

**E nei contratti di servizi e forniture ?**

## Per servizi e forniture ... (art. 357 comma 10 del regolamento)

Le disposizioni della parte IV (V - per i settori speciali-)  
**non si applicano per bandi o avvisi**  
(o a contratti, se non sono ancora stati inviati gli inviti)  
**pubblicati prima dell'entrata in vigore del regolamento**

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## Le S.A. che non sono P.A. o enti pubblici

Art. 10 c. 9

in conformità ai principi della n. 241/90  
individuano, secondo i propri ordinamenti,  
uno o più soggetti cui affidare  
i compiti propri del r.d.p., limitatamente  
al rispetto delle norme del codice  
alla cui osservanza sono tenuti

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

# LA NOMINA DEL RUP

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

**“Unità organizzativa responsabile del procedimento”**  
(art. 4 legge n. 241/1990)

Ove non sia già direttamente stabilito  
per legge o per regolamento,  
le p.a. sono tenute a determinare  
per ciascun tipo (fase?) di procedimento relativo ad atti di loro  
competenza l'unità organizzativa responsabile  
della istruttoria e di ogni altro adempimento procedimentale,  
nonché dell'adozione del provvedimento finale

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## L'assegnazione (nomina) ....

Art. 5 della legge n. 241/1990

Il dirigente di ciascuna  
unità organizzativa provvede

ad assegnare a se' o ad  
altro dipendente addetto  
all'unità

la responsabilità della istruttoria  
e di ogni altro adempimento inerente  
il singolo procedimento nonché, eventualmente,  
dell'adozione del provvedimento finale

Fino a tale assegnazione è responsabile  
il funzionario preposto alla unità organizzativa

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## La nomina "formale" del r.d.p.

Autorità vigilanza sui contratti pubblici  
determinazione 23 febbraio 2001 n. 10

l'atto di nomina del r.d.p.  
deve costituire un provvedimento  
*ad hoc*, avente data certa

Vale anche per servizi  
e forniture ?

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## **In caso di omessa assegnazione (nomina) ....**

(art. 5 c. 2 legge n. 241/90)

**In assenza di nomina del r.d.p., gli atti sono  
imputati al preposto unità organizzativa**  
*(n tal senso anche TAR Lazio 3.10.2006 n. 9876)*

**La mancata indicazione del r.d.p. costituisce  
mera irregolarità del procedimento, irrilevante  
al punto di vista sostanziale, atteso che comunque  
la responsabilità dell'atto è del preposto  
all'unità organizzativa**  
*(TAR Sicilia Palermo Sez. III, 9.12.2009 n. 1878)*

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## **Le “funzioni” del R.d.P. nella legge n. 241/1990**

- a) valuta, ai fini istruttori, le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimazione ed i presupposti che siano rilevanti per l'emanazione di provvedimento;**
- b) accerta di ufficio i fatti, disponendo il compimento degli atti all'uopo necessari**
- c) propone/indice le conf.di servizi di cui all'articolo 14;**
- d) cura le comunicazioni, le pubblicazioni e le notifiche previste dalle leggi e dai regolamenti;**
- e) adotta, ove ne abbia la competenza, il provvedimento finale, ovvero trasmette il tutto al preposto**

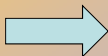
[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

# Il regolamento di attuazione del codice dei contratti pubblici: il Responsabile del Procedimento (forniture e servizi)

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## *I principali riferimenti normativi nel regolamento*

Articolo 272



*Il responsabile del procedimento nelle  
procedure di affidamento  
dei contratti pubblici di servizi e forniture*

Articolo 273



*Funzioni e compiti  
del responsabile del procedimento*

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## Art. 272: il r.d.p.

*Ai sensi di quanto previsto agli articoli 5, comma 5, lettera c), e 10 del codice, **le fasi** in cui si articola ogni singola acquisizione sono eseguite sotto la cura e la vigilanza di un r.d.p.*

*È un funzionario, anche di qualifica non dirigenziale*

*Svolge anche le funzioni di dir. esec. contr., se ne ha le competenze e salvo diversa indicazione della stazione App.*

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## Art. 273: funzioni e compiti del r.d.p.

- Predisporre/coordina la progettazione
- Propone il sistema di affidamento
- Coordina attività istruttoria diretta alla predisposizione bando
- Coordina le attività della commissione giudicatrice
- svolge, in coordinamento con il direttore dell'esecuzione ove nominato, le **attività di controllo e vigilanza nella fase di esecuzione**, anche ai fini dell'applicazione di penali, della risoluzione contrattuale, dell'individuazione degli strumenti per risolvere controversie (...)

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)



## - Codice dei contratti e regolamento di attuazione –

\* \* \*

### *Il direttore dell'esecuzione dei contratti di servizi e forniture*

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## La direzione dell'esecuzione del contratto per servizi e forniture

Diretta dal R.d.P. o altro soggetto  
indicato dal regolamento  
(art. 119 codice)

*Il d.d.e. del contratto è comunque un soggetto diverso dal responsabile del procedimento nel caso:*

- a) di interventi prestazioni di importo superiore a 500.000 euro;*
- b) prestazioni particolarmente complesse sotto il profilo tecnologico ovvero che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze ovvero caratterizzate dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità.*

*Per "servizi e forniture" il Reg. individua quelli di particolare importanza per "qualità" ed "importo" per i quali il DEC deve essere distinto dal RUP*

Artt. 299-301  
dello schema di Reg.

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## L'ufficio del direttore per l'esecuzione del contratto

*Nelle ipotesi di prestazioni di particolare importanza - come definiti nella precedente slide sub lettera b) - la stazione appaltante può nominare uno o più assistenti del direttore dell'esecuzione cui affida per iscritto, una o più delle attività di competenza del direttore dell'esecuzione*

Differenze con i D.L.

Art. 300 c. 3 nuovo reg.

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## Analogie con l'ufficio di direzione dei lavori:

Che è nominato dalla S.A. per il coordinamento, la direzione ed il controllo tecnico contabile dei lavori

Direttore dei lavori

In relazione alle dimensioni ed alla tipologia dell'intervento

il D.L. affida ai D.O., fra gli altri, i compiti di cui all'art. 149 c. 2 reg.

Uno o più assistenti con compiti di direttore operativo o di ispettore di cantiere

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## L'affidamento dell'incarico di direttore dell'esecuzione del contratto

*In caso di carenza in organico di personale adeguato alle prestazioni da eseguire, accertata e certificata dal r.d.p. sulla base dei dati forniti dal dirigente competente, la s.a. può affidare l'incarico di d.e.c. con le modalità previste per l'affidamento dei servizi*

Art. 300 c. 4  
nuovo reg.

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

Nel  
regolamento

## I compiti del direttore dell'esecuzione del contratto

- 1. provvede al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto stipulato dalla stazione appaltante.*
- 2. assicura la regolare esecuzione del contratto da parte dell'esecutore, verificando che le attività e le prestazioni contrattuali siano eseguite in conformità dei documenti contrattuali.*
- 3. svolge tutte le attività allo stesso espressamente demandate dal codice o dal presente regolamento, nonché tutte le attività che si rendano opportune per assicurare il perseguimento dei compiti a questo assegnati.*

*Dopo che il contratto è divenuto efficace, il responsabile del procedimento autorizza il direttore dell'esecuzione a dare avvio all'esecuzione della prestazione.*

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## Il D.E.C. - direttore esecuzione contratto - : responsabilità analoghe al direttore dei lavori

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

### Natura degli atti della direzione "lavori"

Il D.L. è un pubblico ufficiale

Cass. Pen. Sez. V, 4.6.2008

I suoi atti hanno natura  
di atti pubblici

Aut. Delib n. 62 8.6.2005

Ne deriva obbligo segnalare  
Aut. Giud. subappalti non  
autorizzati

Gli atti  
della  
contabilità

Cass. Pen. sez.  
V, 24.4.2009  
Cass. Pen. sez.  
V, 24.10.2002

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## La natura di atto pubblico



*“E’ atto pubblico il registro contabile dei lavori di appalto, in quanto documento tenuto dal direttore dei lavori circa i fatti di cui forma attestazione in vista del conto finale e dunque della regolazione del credito dell’appaltatore nei confronti dell’amministrazione”*  
(Cass., sez. V, 24 ottobre 2002)

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## Il direttore dei lavori: le responsabilità civile...



(se esterno all’organico) il conferimento di incarico dalla S.A. al professionista ex art. 2229 cod. civ.

Art. 2236: “Responsabilità del prestatore d’opera” verso il committente

### ... e il danno erariale ...

... danno all’erario anche se libero professionista

- Delib.Autorità Ilpp 20.2.2007 n.48;  
- Cass.SSUU 23.3.2004 n.5781;  
Corte Conti Sez. Lazio 25.11.2009 n.2060

[www.studiogvs.it](http://www.studiogvs.it)

## ... la casistica di danno all'erario

- sussiste colpa grave del DI che ordina sosp. lavori fuori dei cassi tassativi (art. 2236 c.c.);
- mancanza delle regole dell'arte;
- lavori in variante non autorizzata;
- ritardata contabilizzazione lavori;
- ritardo nella redazione conto finale;
- danno all'immagine della PA;
- danno conseguente a lodo arbitrale;
- eccessivo ricorso alle varianti;
- mancata o ritardata applicazione penale.