

Le norme di riferimento

**Titolo XI, Capi I, II e III
del D.P.R. n. 554/1999 e s.m.i.
(articoli da 152 a 186)**

... hanno sostituito le norme
di cui al capo III, sez. II dell'abrogato
R.D. 25 maggio 1895 n. 350

www.studiogvs.it

**Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi**

Le <<novità>> del D.P.R. n. 554/1999

Relazione di accompagnamento del D.P.R. n. 554/1999

Si era ipotizzato di introdurre innovazioni
sulla forma ed il contenuto dei documenti contabili.

Tuttavia, tale scelta avrebbe stravolto
riferimenti consolidati di forma e sostanza in relazione
ad una fase così delicata
dello svolgimento di un rapporto di appalto.

Il legislatore ha dunque preferito mantenere sostanzialmente
l'impostazione tradizionale adeguando la terminologia,
semplificando alcuni passaggi e
tenendo conto dell'avvento dell'informatica.

www.studiogvs.it

**Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi**

Principi generali

Gli atti contabili redatti dal direttore dei lavori sono atti pubblici a tutti gli effetti di legge, e hanno ad oggetto l'accertamento e la registrazione di tutti i fatti producenti spesa (articolo 155 comma 2 D.P.R. n. 554/1999).

La contabilità dei lavori può essere effettuata anche attraverso l'utilizzo di programmi informatici in grado di consentire la tenuta dei documenti amministrativi e contabili nel rispetto di quanto previsto dal regolamento (articolo 155 comma 4 D.P.R. n. 554/1999).

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

La natura di atto pubblico

Era già stata attestata dalla giurisprudenza ante D.P.R. n. 554/1999



“E’ atto pubblico il registro contabile dei lavori di appalto, in quanto documento tenuto dal direttore dei lavori circa i fatti di cui forma attestazione in vista del conto finale e dunque della regolazione del credito dell’appaltatore nei confronti dell’amministrazione”
(Cass., sez. V, 24 ottobre 2002)

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

... segue ...

Il D.L. attraverso la redazione degli atti contabili attesta l'effettiva esecuzione dei lavori realizzati e della loro corrispondenza quantitativa (anche con riferimento ai materiali usati) ai capitolati d'appalto ma non la regolarità della documentazione dell'impresa; ne deriva che la mancata indicazione nei SAL delle fatture d'acquisto dei materiali utilizzati dall'appaltatore non può costituire, di per sé, un elemento da cui inferire la falsità dell'attestazione del direttore dei lavori (Cassazione, sez. V, 23 novembre 1999)

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

Principi generali

Articolo 155 comma 3

L'accertamento e la registrazione dei fatti producenti spesa devono avvenire contemporaneamente al loro accadere al fine di consentire che

l'ufficio di direzione lavori si trovi sempre in grado:

- a) di rilasciare prontamente i SAL e i certificati di pagamento;
- b) di controllare lo sviluppo dei lavori;
- c) di promuovere senza ritardo gli opportuni provvedimenti in caso di deficienza di fondi.

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

... sempre in giurisprudenza

Le annotazioni del D.L. sul registro di contabilità e sul libretto delle misure di
“lavori realizzati o eseguiti in tempi diversi, allo scopo di permettere all’impresa appaltatrice di percepire compensi per lavori effettivamente eseguiti ma il cui pagamento non possa essere ancora autorizzato, integra il delitto di falso ideologico in atto pubblico ex art. 479 c.p. (falsità ideologica commessa dal pubblico ufficiale in atti pubblici)”
(Cassazione, sez. V, 23 novembre 1999)

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

Documenti contabili: la sottoscrizione

Articolo 186 (Firma dei soggetti incaricati)

- 1. Ciascun soggetto incaricato, per la parte che gli compete secondo le proprie attribuzioni, sottoscrive i documenti contabili ed assume la responsabilità dell'esattezza delle cifre e delle operazioni che ha rilevato, notato o verificato.**
- 2. Il d.l. conferma o rettifica,previe le opportune verifiche, le dichiarazioni degli incaricati e sottoscrive ogni documento contabile.**
- 3. Il RdP,
dopo averli riscontrati,
appone la sua firma sui documenti
che riassumono la contabilità_**

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

Documenti contabili: la sottoscrizione



Documenti contabili: la sottoscrizione



La rappresentanza dell'appaltatore

Articolo 4
del D.M. n. 145/2000

E' lui il
tecnico
delegato a
firmare la
contabilità?

L'appaltatore che non conduce i lavori personalmente
deve conferire **mandato con rappresentanza**
a persona fornita dei requisiti d'idoneità tecnici e morali.
L'appaltatore rimane responsabile dell'operato del suo rappresentante.
Il mandato deve essere conferito per **atto pubblico**
ed essere depositato presso l'amministrazione committente,
che provvede a dare comunicazione all'ufficio di direzione dei lavori..

... qualora ricorrano "*gravi e giustificati motivi*" la S.A. ha
diritto di <<esigere>> il cambiamento del rappresentante

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

... segue ...

Articolo 6 commi 3 e 4
del D.M. n. 145/2000

L'appaltatore, tramite il direttore di cantiere
assicura l'organizzazione,
la gestione tecnica e la conduzione del cantiere.
La direzione del cantiere è assunta
dal direttore tecnico dell'impresa
o da altro tecnico formalmente incaricato dall'appaltatore
ed eventualmente coincidente
con il rappresentante delegato ai sensi dell'articolo 4

... il tecnico rappresentante delegato a firmare la contabilità
può coincidere l'incaricato della direzione del cantiere?

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

Il giornale dei lavori

E' il documento recante la cronistoria dell'attività di cantiere
(assorbe al proprio interno anche il soppresso manuale dei lavori)

Sono annotati giornalmente l'ordine, il modo e le attività
con cui progrediscono le lavorazioni, la specie
ed il numero degli operai
L'attrezzatura tecnica impiegata e "*quant'altro interessi*
l'andamento tecnico ed economico dei lavori"

Trattasi dell'ispettore di cantiere
(presenza a tempo pieno;
tra i compiti
predisposizione atti contabili).
Può essere tenuta anche
dal D.L. direttamente

E' tenuto da un assistente del D.L.
Il D.L. ogni 10 giorni e comunque
in occasione di ciascuna visita
ne verifica il contenuto,
aggiunge osservazioni e lo firma

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

Libretti di misura dei lavori e delle provviste

Contiene la misura e classificazione delle lavorazioni
e delle provviste

In caso di utilizzo di programmi di contabilità computerizzata
sussiste l'obbligo di effettuare le compilazioni mediante
registrazione delle misure rilevate in cantiere in apposito
documento denominato "brogliaccio"

Consiglio di Stato:
occorre precisare le caratteristiche
che diano ufficialità
a detto documento

Nessuna indicazione
sul "brogliaccio" il quale andrebbe
comunque conservato agli atti

Il legislatore non ha tenuto conto del suggerimento

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

Il registro di contabilità

E' il documento di maggiore rilevanza.
Racchiude in sé tutta la contabilizzazione delle opere

E' compilato sulla base delle annotazioni riportate
nel libretto delle misure

Le pagine devono
essere
preventivamente
numerare e
firmate dal RdP

In caso di sottoscrizione da parte
dell'appaltatore senza riserva,
i fatti ivi registrati
si intendono "definitivamente accettati"

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

La giurisprudenza

Un documento "*a fogli scomposti non può integrare il registro di contabilità neppure provvisoriamente*",
considerato che non può essere considerato
tale qualsiasi documento dal quale
*"non risulti una visione complessiva delle
opere eseguite secondo il loro ordine cronologico"*

In tal caso, l'appaltatore avrà "*la facoltà e non l'onere*" di
iscrivere riserva in calce a detto documento.
(Cassazione sez. I 24 marzo 2000 n. 3525)

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

... segue ...

L'onere di tempestività della riserva non viene meno nel caso di *“contabilità provvisoria ma formalmente inserita nei registri previsti dalla legge, atteso che la provvisorietà rileva unicamente sul piano causale, consentendo di differire il momento dell'esplicazione delle riserve in dipendenza della percepibilità di un maggior onere”*
(Cassazione sez. I 12 ottobre 2000 n. 13589)

... da intendersi superata in virtù del disposto di cui all'articolo 165 comma 6 del D.P.R. n. 554/1999, in virtù del quale ...

In caso di registrazione in partita provvisoria l'onere dell'immediata riserva diventa operante quando in sede di contabilizzazione definitiva delle categorie di lavorazioni interessate vengono portate in detrazione le partite provvisorie

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

I pagamenti in acconto

Articolo 114 del D.P.R. n. 554/1999

Nel corso dell'esecuzione dei lavori sono erogati all'appaltatore, in base ai dati risultanti dai documenti contabili, pagamenti in acconto del corrispettivo dell'appalto, nei termini o nelle rate stabiliti dal capitolato speciale ed a misura dell'avanzamento dei lavori regolarmente eseguiti.

Trattasi di anticipazioni finanziarie sul prezzo di appalto sottese a temperare l'onere dell'appaltatore e come tali non determinano né riconoscimento del credito, né accettazione dei lavori
(Cassazione, sez. II, 6 marzo 1980 n. 1513)

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

Il S.A.L.

Articolo 168 comma 1 del D.P.R. n. 554/1999

Quando, in relazione alle modalità specificate nel capitolato speciale d'appalto, si deve effettuare il pagamento di una rata di acconto, il D.L. redige, nei termini specificati nel capitolato speciale d'appalto, uno stato d'avanzamento nel quale sono riassunte tutte le lavorazioni e tutte le somministrazioni eseguite dal principio dell'appalto sino ad allora.

E' responsabile il Direttore dei lavori del danno arrecato ad amministrazione pubblica per interessi legali e di mora nel ritardo dei pagamenti a impresa, in conseguenza del ritardo nella redazione dei Sal (Corte dei Conti, sez. II, 27 giugno 1995 n. 63)

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi

Norme generali in tema di contabilità

I documenti amministrativi e contabili sono tenuti a norma dell'articolo 2219 cod. civ.

Senza: spazi bianchi, interlinee e trasporti a margine, abrasioni.
Cancellature: si se parti eliminate leggibili

Le annotazioni delle lavorazioni e delle somministrazioni sui libretti, sugli stati dei lavori e delle misurazioni sono fatti **immediatamente e sul luogo stesso dell'operazione di accertamento.**

La misurazione e classificazione delle lavorazioni e delle somministrazioni è fatta **in contraddittorio dell'appaltatore ovvero di chi lo rappresenta.**

La firma dell'appaltatore o del tecnico dell'appaltatore che ha assistito al rilevamento delle misure nel libretto delle misure riguarda il semplice accertamento della classificazione e delle misure prese.

www.studiogvs.it

Studio Legale Associato
Gentile - Varlaro Sinisi